

CURRICULUM SCIENTIFICO E DIDATTICO

Dott.ssa Danila Iacovelli, nata a [REDACTED]

Ha conseguito la maturità presso il Liceo classico “Lanza” di Foggia nel 1991.

Laureata in Giurisprudenza il 9.4.1999, presso la Facoltà di Giurisprudenza dell’Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano, con una tesi in Diritto Amministrativo dal titolo “*I regolamenti e la loro impugnazione*” - relatore Prof. Giorgio Berti.

Nel corso degli anni 1998-2002 ha frequentato un corso di istruzione e aggiornamento, incentrato sull’approfondimento del Diritto civile, penale e amministrativo, tenuto a Roma dal Consigliere di Cassazione Rocco Galli.

Nel maggio 2004, ha collaborato con il CIDE - *Centro nazionale di Informazione e Documentazione Europea* -, per l’esecuzione della convenzione tra il CIDE e la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le politiche comunitarie – per la realizzazione di programmi di formazione a favore dell’amministrazione pubblica e dei paesi aderenti e candidati all’Unione europea

Negli anni accademici 2005/06, 2006/07 è stata titolare di assegno di ricerca per la collaborazione al programma di ricerca denominato “*Evoluzione delle politiche di settore verso visioni e politiche complesse (territoriali, ambientali, sociali)*”, presso il Dipartimento di Architettura e pianificazione del Politecnico di Milano.

Ha conseguito l’abilitazione all’esercizio della professione di Avvocato nel 2005 ed è iscritta all’albo degli Avvocati di Milano dal 2007.

Nell’anno accademico 2005/06 ha svolto attività di tutor nel master in “*Appalti e contratti pubblici*”, presso il Politecnico di Milano.

Ha conseguito il titolo di Dottore di ricerca in “Istituzioni e politiche” nell’aprile 2009, presso l’Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano, con una tesi dal titolo “Studio sulla funzione amministrativa”.

Nel novembre 2018 è risultata vincitrice del concorso da ricercatore a tempo determinato presso il Politecnico di Milano ed è in attesa di sottoscrivere il contratto.

Attività didattica

Dall’anno accademico 2004/05 al 2011/2012, ha collaborato, in qualità di cultore della materia, all’attività didattica presso la cattedra di Diritto pubblico comparato nella Facoltà di Scienze politiche dell’Università Cattolica di Milano, con la prof. Maria Agostina Cabiddu, svolgendo cicli di lezione seminari, in particolare sul tema delle libertà e dei diritti fondamentali e sugli aspetti costituzionali della cittadinanza.

A partire dallo stesso anno ad oggi, collabora, in qualità di cultore della materia, con la cattedra di Istituzioni di Diritto Pubblico e Legislazione Scolastica della Facoltà di Scienze della Formazione,

presso l'Università Cattolica di Milano, dapprima con la prof. Maria Agostina Cabiddu e successivamente con il prof. Paolo Evangelista.

Dall'anno 2005/2006 al 2011/2012 ha collaborato all'attività didattica presso la cattedra di Diritto pubblico della Facoltà di Scienze politiche con la prof. Nicoletta Marzona, nella medesima Università.

Dall'anno accademico 2005/06 al 2012/2013 è stata docente a contratto dell'insegnamento di Diritto dell'Ambiente nella Facoltà di Architettura e Società, presso il Politecnico di Milano.

A partire dallo stesso anno, ha svolto attività di supporto alla didattica presso il Politecnico di Milano, nella Facoltà di Architettura e Società, nell'ambito dei corsi di Diritto e Diritto urbanistico, di cui è titolare la prof. M.A. Cabiddu; nonché in diversi altri corsi (Diritto amministrativo e normativa appalti; Diritto urbanistico, Institutes in Public Law ...) tenuti dai Docenti incaricati del relativo insegnamento, presso la medesima Università.

Nell'anno accademico 2007/08 ha collaborato con la cattedra di "Diritto dei trasporti" della prof. Cabiddu presso l'Università degli studi del Piemonte Orientale di Alessandria.

Attività scientifica

Ammessa nell'anno accademico 2004/05 a frequentare il corso di dottorato di ricerca in "Istituzioni e politiche", presso l'Università Cattolica di Milano, ha svolto i propri studi nell'arco del triennio prevalentemente nell'ambito delle attività organizzate dal Collegio Docenti, partecipando alle lezioni, ai seminari e ai convegni tenutisi presso la medesima Università, nonché alle giornate di studio che si svolgevano presso PASERI (Alta Scuola di Economia e Relazioni Internazionali) con particolare riferimento ai sistemi politici e allo sviluppo dell'Unione europea e con l'intervento di giuristi ed economisti dei diversi Paesi dell'UE. In tale contesto, ha affrontato sia tematiche inerenti all'oggetto di studio prescelto sia tematiche di diverso profilo - attinenti a discipline economiche, storiche e sociologiche - secondo la prospettiva interdisciplinare che caratterizzava il corso di dottorato, presentando durante gli incontri seminariali una relazione dal titolo "*Sistema sanzionatorio e teoria dei giochi. Strumenti alternativi di risoluzione delle controversie*", nella quale si è tentato di applicare alcuni schemi propri dell'analisi economica al diritto per verificare gli effetti dei diversi sistemi sanzionatori.

L'attività di ricerca nel corso del dottorato, svolta con la cura scientifica del prof. Giorgio Berti, in un primo tempo si è incentrata sulla normatività dell'amministrazione, secondo un progetto di ricerca che rappresentava uno svolgimento e un approfondimento degli studi intrapresi in sede di elaborazione della tesi di laurea, con riferimento alle fonti secondarie del diritto. I primi risultati di tali studi sono esposti in un breve saggio dal titolo "*I regolamenti nel disordine delle fonti*". Muovendo da questa base, ha poi allargato il tema, estendendolo allo studio dell'amministrazione e delle manifestazioni più significative in cui si esprime la sua intrinseca normatività e quindi agli istituti della giustizia, secondo una linea che lega sostanza e processo, con particolare riferimento alla disapplicazione degli atti amministrativi. I risultati di tale ricerca sono confluiti nel volume "*Regolamenti e illegittimità*", pubblicato per i tipi della Cedam, e sono stati esposti nel corso del seminario intermedio della scuola di dottorato.

Successivamente, sulla stessa linea di ricerca, ha approfondito lo studio della funzione amministrativa, che ha rappresentato l'oggetto della sua tesi di dottorato, con particolare attenzione all'esame storico dei modelli giurisdizionali dell'amministrazione, frutto di concettualizzazioni della scienza giuridica tedesca tra l'Ottocento e i primi del Novecento, destinate ad avere notevole influsso sulle successive elaborazioni teoriche. Sulla scorta di tale impostazione, ha inquadrato il problema del rapporto tra funzione e negozio, partendo da un'analisi che mostra l'evoluzione dell'azione amministrativa attraverso l'esercizio dei poteri pubblici o delle capacità di diritto privato per mettere in luce come anche l'attività contrattuale possa essere vista come un modo alternativo di esercizio della funzione amministrativa. Alcune parti di tale ricerca sono confluite in un breve saggio, dal titolo "*Consenso e struttura procedimentale dell'amministrazione*", pubblicato in occasione della partecipazione al programma PRIN di cui si dirà in seguito. Nella stessa ottica, ampliando l'oggetto dell'indagine, ha poi esaminato le più recenti trasformazioni dell'amministrazione, con particolare riguardo alla partecipazione di soggetti privati all'esercizio di funzioni amministrative e al processo di oggettivazione delle attività e dell'organizzazione amministrativa. Sulla base di tale studio, ha elaborato e pubblicato un breve saggio, intitolato "*L'immagine dell'amministrazione sotto i riflessi della responsabilità pubblica*" (in Jus, 2008).

Nello stesso arco di tempo, ha partecipato al programma di ricerca PRIN (Bando 2005) sul tema "*Governance dell'economia e integrazione europea*", collaborando con l'unità diretta dalla prof. M.A. Cabiddu che si occupava in particolare degli "*Accordi istituzionali multilivello: convenzioni e contratti tripartiti*". I primi risultati dell'attività di ricerca sono stati presentati al Workshop organizzato nei giorni 8-9 giugno 2007, nell'ambito del quale ha svolto una relazione. Gli esiti della ricerca sono stati pubblicati nel 2008 nell'opera collettanea, dal titolo "*Governance dell'economia e integrazione europea: Processo di integrazione politica e sovranità economica*", edito dalla Giuffrè, a cui ha contribuito con un lavoro dal titolo "*Consenso e struttura procedimentale dell'amministrazione*", sopra ricordato.

Ha elaborato un lavoro sul tema "*Sistemi di realizzazione di opere pubbliche con partner privati: dalla concessione al project financing*", pubblicato nella rivista "Territorio" (2005), in cui si tratta il tema del rapporto concessorio e delle sue diverse formulazioni ed evoluzioni per la realizzazione di grandi opere.

Negli stessi anni 2005/07, è stata assegnista di ricerca presso il Politecnico di Milano nell'ambito del programma di ricerca "*Evoluzione delle politiche di settore verso visioni e politiche complesse (territoriali, ambientali, sociali)*", sulla tematica "*Nuovi strumenti di governance fra regolazione sociale ed economica*". Ha presentato relazioni annuali sullo svolgimento dei propri studi incentrati sull'individuazione delle tipologie, modalità ed effetti dei diversi strumenti di *governance* e sulle trasformazioni degli strumenti tradizionali dell'azione pubblica, sia a livello comunitario che all'interno dei singoli ordinamenti e delle reciproche relazioni.

Nel 2006/07 ha partecipato a un gruppo di ricerca, cui hanno contribuito diversi Atenei, collaborando con l'unità del Politecnico di Milano guidata dalla prof. Cabiddu, su un progetto di studio promosso e finanziato dalla Camera di commercio di Varese sul funzionamento del sistema degli appalti nella provincia di Varese. I risultati di tale lavoro sono stati raccolti in un volume finale, curato della stessa Camera di commercio.

Nel 2007 ha elaborato un breve saggio, che prende il titolo da un omonimo scritto del prof. G. Berti, "*Principi e valori fondamentali: la parabola costituzionale fra diritto naturale e diritto positivo*" (in "Diritti e diritto", a cura di M.A. Cabiddu, Cedam, Padova), in cui si esaminano le interazioni tra diversi livelli decisionali,

nazionali e sovranazionali, con particolare riguardo all'esercizio di funzioni che incidono su diritti fondamentali della persona, garantiti dalla Costituzione.

Ha partecipato a diverse ricerche finanziate dall'Università Cattolica, sotto la direzione scientifica della prof. Nicoletta Marzona, su tematiche di ampio e diversificato profilo di Diritto costituzionale e amministrativo: *La libertà alla base dell'ordine giuridico, Amministrazione e Costituzione...*

Ha collaborato alla redazione di un contributo dal titolo "*Sistema dei controlli e responsabilità del provider*", in "*Nuove tecnologie e libertà della comunicazione*", a cura di M. Cunuberti, volume della collana *Diritto delle nuove tecnologie*, Giuffrè, Milano, 2008, nel quale ha sviluppato il tema dei controlli e della responsabilità in *internet*, nella prospettiva dell'adeguatezza della legislazione rispetto a fenomeni che si collocano in una dimensione spazio-temporale del tutto peculiare.

Ha partecipato altresì alla redazione di un contributo dal titolo "*La giurisdizione della Corte dei conti sulle società pubbliche*", pubblicato nella rivista *Amministrare*, 2008, nel quale si è soffermata su alcuni profili della responsabilità amministrativa di *manager* di imprese pubbliche.

Nel 2009 ha elaborato un breve lavoro, sul tema "*Liberalizzazioni e obblighi di servizio pubblico nel mercato dell'energia*", pubblicato sulla rivista *Amministrare* dello stesso anno, in cui si affrontano alcuni temi nodali nei primi anni della liberalizzazione del settore dell'energia, legati al difficile equilibrio tra obblighi di servizio pubblico e libero mercato, entrambi assicurati dalla legislazione comunitaria, sui quali era stata chiamata ad esprimersi la Corte di Giustizia, intervenuta sul punto l'anno successivo.

Ha partecipato alla giornata di studi sul tema Servizi pubblici locali – "*Il Regolamento dell'art. 23 bis d.l. 112/2008: quali percorsi di attuazione della riforma? Politiche, strategie e strumenti di sviluppo, innovazione e investimento nelle Utilities*", tenutosi a Roma il 31 marzo 2010, svolgendo una relazione dal titolo "*Il regime transitorio nel nuovo sistema dei Spl: profili di legittimità e di illegittimità degli affidamenti*", nel quale ha trattato il tema della sorte degli affidamenti diretti e delle società miste nel nuovo quadro normativo, con particolare attenzione ai profili di compatibilità delle nuove norme con la Costituzione.

Ha partecipato ai "Seminari sulla qualità della legislazione" promossi dal prof. Roberto Zaccaria, collaborando con l'unità coordinata dalla prof. M.A. Cabiddu, che si è occupata specificamente del tema "*Il costo economico dell'incertezza del diritto. Un'analisi interdisciplinare*", e ha presentato una relazione nell'ambito dell'incontro tenutosi presso l'Università Cattolica di Milano, l'11 marzo 2011, intitolata *Crisi della legalità e incertezza del diritto*, poi confluita nel volume collettaneo "*Fuga dalla legge?*", a cura di R. Zaccaria, *Grafo ed., Brescia, p. 321-323*, nonché in www.tecnichenormative.it (si fa presente che il titolo del contributo è riportato in modo erroneo nella versione cartacea e correttamente nella versione online, a seguito di *errata corrige*).

Ha redatto un commento a sentenza, in tema di appalti, focalizzando l'attenzione su alcuni profili del nuovo processo amministrativo. Il lavoro è stato pubblicato sulla rivista *Urbanistica e Appalti* del 2012.

Ha partecipato in qualità di relatore alle giornate del convegno Made Expo sul tema generale "*Costruire pubblico*" e sull'argomento specifico della giornata "*Appalti pubblici e contratti: filosofia del cambiamento e auspici di cambiamento della filosofia*", organizzato da Unitel con il patrocinio di STR-Sole 24 Ore, Maggioli Editore, CEL Editore. In particolare, ha svolto una relazione dal titolo "*Nuovo processo accelerato in materia di appalti e sorti del contratto*". L'intervento si è incentrato su alcuni profili di semplificazione e modernizzazione nell'ambito del processo in materia di appalti, introdotti dal legislatore delegato in

sede di recepimento della direttiva appalti. Inquadrate le diverse categorie di violazione, ci si è soffermati sul tema dell'inefficacia "flessibile" del contratto e sui correlativi poteri del giudice, richiamando infine una recente sentenza del Consiglio di Stato (n. 4089/2011) in ordine al risarcimento dei danni e specificamente al recupero delle somme versate all'aggiudicatario illegittimo nei limiti dell'arricchimento.

Ha redatto un commento a sentenza in tema di responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione, con particolare attenzione al riconoscimento dei danni per perdita di *chance*.

Ha predisposto una nota a sentenza in tema di pari opportunità, focalizzata sulla immediata applicabilità di principi costituzionali, anche in mancanza di disposizioni statutarie che ne recepiscano il contenuto.

Attività professionale

Dopo essersi iscritta all'albo degli Avvocati nel 2007, ha collaborato nell'attività professionale con lo studio legale "Leone -Torrani e Associati", in Milano, occupandosi di Diritto amministrativo, con particolare riferimento al settore dell'Energia. Ha prestato consulenza per società pubbliche, ha seguito procedure amministrative e giurisdizionali relative agli atti emanati dalle Autorità indipendenti, nonché procedimenti autorizzativi per impianti di generazione alimentati da fonti rinnovabili o convenzionali. In tale contesto, ha partecipato ai convegni svoltisi presso l'Università Cattolica di Milano nell'ambito dell'*Osservatorio sull'Energia*, su diverse tematiche: *Il carattere indipendente della regolazione; Le novità normative in materia di regolamentazione del settore energetico; Il terzo pacchetto un altro passo verso il mercato unico dell'energia*.

Dal luglio 2009 ad aprile 2018, ha collaborato con lo studio legale "Bettini-Formigaro-Pericu", al quale era associata, dove si occupava delle stesse materie e in particolare di Servizi Pubblici Locali. In particolare, ha collaborato con il prof. Giuseppe Pericu, in materia di urbanistica e appalti, concessioni, affidamenti a *General Contractor* per la realizzazione di grandi opere.

Dall'aprile 2018 a oggi collabora con lo Studio Monaco e associati con sede in Roma e Milano.

PUBBLICAZIONI

- *I regolamenti nel disordine delle fonti*, in "Jus", 2004, II, p. 189-236 (ISSN 1827-7942).
- *Sistemi di realizzazione di opere pubbliche con partner privati: dalla concessione al project financing*, in "Territorio", 2005, n. 32, p. 94-103 (ISSN 18258689)
- *Regolamenti e illegittimità*, Cedam, Padova, 2007 (ISBN 88-13-26253-1)
- *Principi e valori fondamentali: la parabola costituzionale fra diritto naturale e diritto positivo*, in M. Agostina Cabiddu (a cura di), "Diritti e diritto", Cedam, Padova, 2007 (ISBN 978-88-13-27230-2)
- *L'immagine dell'amministrazione sotto i riflessi della responsabilità pubblica*, "Jus", I, 2008, p. 235-244 (ISSN 1827-7942).
- *Sistema dei controlli e responsabilità del provider* – D. Caldirola – D. Iacovelli (par. 5-6), in M. Cuniberti (a cura di), "Nuove tecnologie e libertà della comunicazione", Milano, Giuffrè, 2008, p. 99-125 (ISBN 88-14-14081-2)

- *Consenso e struttura procedimentale dell'amministrazione*, in Cabiddu M.A. - Gabriele F., "Governance dell'economia e integrazione europea: Processo di integrazione politica e sovranità economica", Milano, Giuffrè, 2008, I, p. 211-219 (ISBN 88-14-14338-2).
- *La giurisdizione della Corte dei conti sulle società pubbliche* – D. Iacovelli – D. Ielo, in "Amministrare", 2008, p. 67-103 (ISBN 978-88-15-12231-5).
- *Liberalizzazioni e obblighi di servizio pubblico nel mercato dell'energia*, in "Amministrare", 2009, p. 187-195 (ISBN 978-88-15-12870-6).
- *Crisi della legalità e incertezza del diritto*", in "Fuga dalla legge?", a cura di R. Zaccaria, Grafo ed., Brescia, p. 321-323 (ISBN 978 88 7385 841 4) e in www.tecnichenormative.it
- *Illegittimità dell'aggiudicazione e rinnovazione della gara nel nuovo processo sui contratti pubblici*; Nota a Consiglio di Stato, sez. V, 12 giugno 2012, n. 3445, in Urbanistica e Appalti, dicembre 2012 n. 12 (ISSN 1824-1905).
- *Responsabilità precontrattuale della pubblica amministrazione e danni risarcibili: la parabola giurisprudenziale dai danni riflessi ai danni ipotetici*, Nota a Cons. St., VI Sezione, 1 febbraio 2013, n. 633, in Giurisprudenza italiana, 2013, n. 7, p. 1675-1680 (ISSN 1125-3029).
- *Equilibrio di genere e composizione delle giunte: l'assenza dello statuto non impedisce l'attuazione di un principio costituzionale*, Nota a Cons. St., V Sezione, 18 dicembre 2013, n. 6073, in Giurisprudenza italiana, 2014, n. 6, p. 1467-1472.
- *La politica europea sui rifiuti*, in Il Diritto dell'Economia, II, 2016., p. 447-471
- *Dal rifiuto all'End of Waste*, in corso di referaggio *Il Diritto dell'Economia*.
- Tesi di dottorato "Studio sulla funzione amministrativa", in : <http://hdl.handle.net/10280/563>

Lingue

Inglese

18 dicembre 2018

Danila Iacovelli