

## CURRICULUM VITAE



### INFORMAZIONI PERSONALI

PH.D. AVV. ANDREA NAPOLEONE



### INCARICHI PROFESSIONALI ATTUALMENTE RICOPERTI

- Avvocato presso l'**Avvocatura di ANAS S.p.a** (Consiglio dell'ordine di Roma) con la qualifica di **Responsabile legale**;
- **Esperto legale della Struttura tecnica di missione** per l'indirizzo strategico, lo sviluppo delle infrastrutture e l'alta sorveglianza del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti; **Giurista dell'Ufficio legislativo del Ministro**
- **Esperto della Presidenza del Consiglio dei Ministri** in qualità di componente del **Nucleo tecnico di coordinamento della politica economica del Governo (NTPE)** presso il DIPE
- Componente del **Comitato scientifico della piattaforma del Sole24Ore** in materia di **appalti pubblici** (Smart24appalti)
- **Docente** (a c.) al Master di secondo livello in appalti e contratti (**MAC**) del **Politecnico di Milano**

\*\*\*\*\*

### ESPERIENZA LAVORATIVA

11 Novembre 2019 – Oggi  
Ministero delle Infrastrutture e  
dei Trasporti

- **Esperto legale della Struttura tecnica di missione** per l'indirizzo strategico, lo sviluppo delle infrastrutture e l'alta sorveglianza
- **Giurista** presso l'Ufficio legislativo del Ministro

#### Mansioni svolte:

- consulenza tecnica e assistenza giuridico/legislativa in materia di **investimenti pubblici e contrattualistica pubblica**;
- presso l'**Ufficio legislativo** del Ministro, **assistenza e consulenza tecnico-legale** nella redazione del nuovo **Codice dei contratti pubblici**;
- consulenza tecnico-legale e **pareristica** in materia di appalti per la corretta attuazione delle nuove disposizioni del Codice dei contratti pubblici;
- **istruttoria, redazione e drafting normativo di provvedimenti legislativi** (primari e regolamentari) nelle materie di competenza del ministero;
- assistenza tecnico-legale nella predisposizione di **Convenzioni** fra la struttura Tecnica di missione e altri Enti pubblici;
- assistenza giuridico-legale nella predisposizione di **protocolli di intesa e protocolli di legalità** fra il Ministero, altri Enti pubblici, Autorità indipendenti e società partecipate;
- componente di commissioni ministeriali e interministeriali nelle materie di competenza del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- **interlocuzione tecnica con le Autorità indipendenti** regolatorie la materia delle infrastrutture e dei trasporti (Consiglio superiore dei LLPP, ANSFISA, ANAC e ART)
- Componente **del Gruppo di lavoro** per la definizione di proposte legislative volte ad una **semplificazione normativa** del codice dei contratti pubblici, finalizzata alla **celere realizzazione del PNRR**

Luglio 2019- OGGI  
Presidenza del Consiglio dei  
ministri  
(DIPE)

- componente della Commissione ministeriale per l'analisi di mercato e la predisposizione di oneri di servizio pubblico per le tratte marittime da e per le Isole minori.

**Esperto del Nucleo tecnico di coordinamento della politica economica del Governo (NTPE)**

Mansioni svolte

- consulenza tecnico-legale e legislativa in materia di **investimenti pubblici, appalti e concessioni, operazioni di finanza di progetto e partenariato pubblico-privato;**
- consulenza tecnico legale per la corretta applicazione del nuovo Codice dei contratti pubblici, con particolare riferimento alle criticità attuative rilevate dagli **enti territoriali** ed emerse nell'ambito della **Conferenza Unificata Stato/Regioni**
- esame tecnico-giuridico e redazione di **protocolli di intesa fra la Presidenza del Consiglio, gli enti territoriali e le Autorità indipendenti;**
- esame tecnico-legale di **proposte emendative** in materia di lavori pubblici;
- consulenza tecnico-legale per la corretta realizzazione di **opere rientranti nel PNRR** alla luce delle disposizioni derogatorie vigenti in materia.

Novembre 2015 – Novembre  
2019  
ANAS S.p.A.

**Direzione legale, Avvocato – Responsabile legale, Procedimenti speciali**

Mansioni svolte:

- iscritto all'Elenco speciale degli avvocati ANAS presso il Consiglio dell'ordine forense di Roma, patrocinante cause innanzi il Giudice ordinario e amministrativo, con specializzazione nel settore degli **appalti e concessioni**, sia nella fase di gara che esecutiva del contratto;
- **assistenza e consulenza giuridica** in materia di appalti, concessioni, finanza di progetto e operazioni di partenariato pubblico-privato;
- Responsabile unico del procedimento (**RUP**) in procedure di appalto;
- assistenza giuridico-legale nella predisposizione di **Convenzioni** fra la Società e gli altri Enti pubblici;
- assistenza giuridico-legale nella predisposizione di **protocolli di intesa e protocolli di legalità;**
- definizione e perimetrazione del regime di **responsabilità amministrativa** previsto a carico dei dipendenti della Società ai sensi del d.lgs. 231/2001;
- studio e definizione di **modelli societari interni idonei a prevenire fenomeni corruttivi;**
- cura e assistenza legale durante lo svolgimento di attività di indagine degli organi di PG nell'ambito di talune inchieste svolte nei confronti di dipendenti interni alla società;
- istruttoria, analisi giuridica e redazione delle **risposte alle richieste di chiarimento** relative ad atti di **vigilanza ANAC** nei riguardi di talune commesse pubbliche ANAS;
- **segnalazione alle competenti autorità giudiziarie penali di presunti comportamenti illeciti** da parte di dipendenti, così come emersi da atti ispettivi interni;
- redazione tecnico-giuridica di atti di **segnalazione alla Corte dei conti** relativi a presunti illeciti erariali;
- redazione tecnico-giuridica di atti di **segnalazione all'Autorità Antitrust** relativi a presunti fenomeni di "cartelli" ricorrenti in taluni affidamenti indetti da ANAS;
- **definizione e aggiornamento** dei contenuti del **Codice etico** della Società;
- supporto specialistico alle strutture tecniche aziendali centrali e territoriali per la valutazione degli atti modificativi di contratti in essere – ivi incluse perizie di

- variante, cessione di con-tratti e risoluzioni – delle transazioni e in generale, della convenienza economica della composizione stragiudiziale della controversia;
- **assistenza legale alle strutture tecniche nella fase precontenziosa** deputata alla gestione e risoluzione delle riserve, fornendo supporto nella risoluzione delle problematiche giuridiche, garantendo uniformità di *modus procedendi*;
  - redazione di linee guida per i responsabili unici del procedimento e i direttori lavori funzionali alla migliore gestione ed esecuzione del contratto di appalto.
  - su nomina del presidente di ANAS, **membro di commissioni di gara** per l'aggiudicazione di appalti di lavori, forniture e servizi;
  - su nomina del presidente di ANAS, componente legale dei "Gruppi di valutazione per la verifica di legittimità dei trasferimenti di rami d'azienda" in relazione all'esecuzione di contratti di appalto in essere;
  - docente e formatore interno per i profili giuridici relativi all'attuazione del Codice dei contratti pubblici.

Luglio 2008 – Ottobre 2014  
 Ministero dello Sviluppo  
 Economico  
 Gabinetto del Ministro

#### Esperto legale - Segreteria Tecnica del Ministro

##### Mansioni svolte in qualità di referente giuridico della Segreteria Tecnica del Ministro:

- presidio e coordinamento giuridico-legislativo fra le attività della Segreteria Tecnica del Ministro e i Dipartimenti/Direzioni generali del Ministero;
- consulenza e assistenza tecnico-giuridica all'attività istituzionale del Ministro e agli Uffici di Gabinetto anche con riferimento alla predisposizione di proposte emendative e risposte agli atti di sindacato ispettivo;
- predisposizione ed elaborazione di dossier, discorsi e testi per le audizioni parlamentari e le attività istituzionali del Ministro;
- componente di commissioni ministeriali e interministeriali nelle materie di competenza del Ministero dello Sviluppo Economico anche attraverso l'acquisizione e l'elaborazione di documenti e rapporti, organizzazione e partecipazione a tavoli di concertazione.

Gennaio 2006 – Giugno 2008  
 ANAS S.p.A.

#### Condirezione Generale legale, Coordinatore legale - Servizio consulenza, assistenza legale e *compliance*

##### Mansioni svolte:

- Avvocato iscritto all'Elenco speciale, patrocinante cause innanzi il Giudice ordinario e amministrativo, con specializzazione nel settore degli appalti di opere pubbliche sia nella fase di gara che esecutiva
- consulenza giuridica alle strutture centrali e periferiche di ANAS mediante formulazione di **pareri legali**; in materia di **investimenti pubblici, concessioni e appalti di opere pubbliche**;
- assistenza legale nella redazione di **transazioni**;
- assistenza legale nella predisposizione di **Convenzioni fra ANAS e altri Enti pubblici (Istituzioni centrali, Enti locali) e privati**;
- assistenza legale nella predisposizione di **protocolli di legalità**;
- cura delle relazioni giuridiche fra la Direzione generale legale e le Autorità Giurisdizionali civili e amministrative in merito alla gestione del contenzioso;
- su nomina del Presidente, segretario della commissione "Unità riserve", istituita presso la Condirezione Generale Legale per la valutazione circa la fondatezza delle riserve iscritte dalle imprese appaltatrici in fase di gara.

Settembre 2005 – Dicembre  
 2006  
 Stretto di Messina S.p.A.

#### Direzione legale e societaria – Funzionario

##### Mansioni svolte:

- consulenza e assistenza tecnico-legale con specifico riferimento alla **normativa in materia di concessioni e appalti pubblici** di opere infrastrutturali di preminente

Novembre 2003 – Luglio 2008  
Università di Roma “Tor Vergata”,  
Facoltà di giurisprudenza

Luglio 2003 – Dicembre 2004  
Comune di Roma  
Avvocatura

Giugno 2003  
Senato della Repubblica, Camera  
dei deputati, Presidenza del  
Consiglio dei Ministri

Aprile 2002-Luglio 2003  
Studio legale “Paola Severino”

#### ISTRUZIONE E FORMAZIONE

24 Giugno 2008  
Università degli studi di Roma  
“Tor Vergata”

Novembre 2008  
Corte di Appello di Roma

Novembre 2004  
Università degli studi di Roma  
“Tor Vergata”

Gennaio 2003 – Giugno 2003  
Univ. degli Studi di Firenze

interesse nazionale;

- con specifico riferimento alle modalità realizzative del collegamento stabile viario e ferroviario fra la Sicilia e il Continente, assistenza tecnico legale in materia di **project financing**;
- consulenza e assistenza legislativa nella predisposizione di proposte emendative;
- su nomina dell'Amministratore delegato, segretario di commissione delle gare di appalto indette dalla Società e gestore dei documenti di gara, fra cui quella volta all'individuazione del PMC dell'opera (*project manager consultant*);
- assistenza legale nello svolgimento delle attività contrattualistiche societarie;
- assistenza legale nella redazione di transazioni e nella **predisposizione di Convenzioni e protocolli**;
- sotto il profilo tecnico- legale, cura delle relazioni istituzionali fra la Società, i Ministeri e gli altri Enti pubblici centrali e territoriali in materia di infrastrutture, servizi tariffati e concessioni.

**Attività di ricerca, assistenza e docenza** presso le cattedre di diritto costituzionale e diritto amministrativo del Dipartimento di diritto pubblico

Vincitore con borsa del concorso pubblico per lo svolgimento della **pratica forense**.  
Settore di tirocinio: **appalti di opere pubbliche e concessioni**

**Stage** formativo finalizzato alla redazione di uno studio tecnico sugli **effetti economico-giuridici del regionalismo alla luce della riforma del Titolo V, Parte II della Costituzione** (legge costituzionale n. 3 del 2001) in alcune aree strategiche: **agricoltura, energia, finanza pubblica, infrastrutture e sanità**.

Svolgimento della pratica forense con particolare attenzione ai profili del contenzioso in materia di diritto penale dell'economia

**Conseguimento del titolo di Dottore di ricerca**

*Tesi dottorale in **Diritto amministrativo** dal titolo: “Gli appalti di grandi opere infrastrutturali – Dalla legge obiettivo (legge n. 443/2001), al terzo decreto correttivo del nuovo codice dei contratti pubblici (d.lgs. 163/2006 e ss.mm.)”.*

Superamento dell'esame di abilitazione per l'esercizio della professione forense

Vincitore con borsa del **Dottorato di ricerca in Diritto pubblico (XVII ciclo)**

Vincitore con borsa del concorso pubblico per la partecipazione al **“Seminario di Studi e ricerche parlamentari “Silvano Tosi”**

<p><b>Aprile 2003</b>  <b>Università degli studi di Roma</b>  <b>“La Sapienza”</b></p>	<p>Nomina a “<b>Cultore della materia</b>” in Diritto <b>Costituzionale</b> e Diritto <b>Comunitario</b></p>
<p><b>Gennaio 2003-Giugno 2003 -</b>  <b>Università degli Studi di Roma</b>  <b>“Tor Vergata”</b></p>	<p><b>Corso di specializzazione</b> post-lauream in “Tutela e promozione dei diritti umani” presso il Dipartimento di diritto pubblico della facoltà di Giurisprudenza</p>
<p><b>Aprile 2002</b>  <b>Università: L.U.I.S.S. G. CARLI</b></p>	<p>Laurea V.O.  Facoltà: <b>Giurisprudenza</b>  Tesi: diritto penale; relatore: prof.ssa Paola Severino  Votazione: <b>110 e lode</b></p>
<p><b>Giugno 1996</b>  <b>LICEO GINNASIO STATALE</b>  <b>"PLAUTO" di Roma</b></p>	<p>Diploma di maturità classica  Votazione: 60/60</p>
<p><b><u>ALTRE ESPERIENZE</u></b>  <b><u>PROFESSIONALI, DOCENZE E</u></b>  <b><u>RECENTI PARTECIPAZIONI A</u></b>  <b><u>CONVEGNI</u></b></p>	
<p><b>18 Giugno 2021</b>  <b>Fondazione Inarcassa</b></p>	<p>Docenza al webinar su “Le recenti modifiche al codice dei contratti pubblici, l'appalto integrato e il dibattito pubblico dopo il d.l. Semplificazioni-<i>bis</i>”.</p>
<p><b>25 Luglio 2020 – oggi</b>  <b>Politecnico di Milano</b></p>	<p>Docente (a contratto) al Master di II livello in Appalti e contratti pubblici (<b>MAC</b>)</p>
<p><b>Luglio 2020</b>  <b>Gruppo Sole24Ore</b></p>	<p>Componente del Comitato scientifico della piattaforma online del Sole24Ore in materia di Appalti</p>
<p><b>Marzo 2018 – Oggi</b>  <b>Gruppo Sole24Ore</b></p>	<p>Collaboratore pubblicista in materia di appalti</p>
<p><b>Giugno 2018</b>  <b>Università L.U.M.S.A. di Roma e</b>  <b>Società degli avvocati</b>  <b>amministrativisti italiani</b></p>	<p>Docenza al master di II livello su “La disciplina dei contratti pubblici” (ed. 2017-2018) dal titolo: “Il RUP e il direttore dei lavori: compiti e responsabilità”</p>
<p><b>6 Dicembre 2018</b>  <b>Camera dei deputati</b></p>	<p>Relatore al convegno “Il Nuovo Sistema degli Appalti Pubblici: regole, processi e tecnologie”</p>
<p><b>12 Aprile 2018</b>  <b>Agenzia per l'Italia digitale</b></p>	<p>Relatore al convegno “Sviluppo e Innovazione: Crescita, Lavoro e Coesione Sociale” presso Auditorium CISL – Roma</p>
<p><b>20 Marzo 2023</b>  <b>Regione Friuli-Venezia Giulia e</b>  <b>Università degli studi di Udine</b></p>	<p>Relatore al convegno “La disciplina dei contratti pubblici come strumento di efficientamento della PA e di sviluppo economico: gli spazi dell'autonomia speciale”</p>
<p><b>11 aprile</b>  <b>Giunta regionale Valle d'Aosta</b></p>	<p>Relatore al convegno “Il nuovo codice degli appalti: le novità introdotte”.</p>

18 aprile 2023  
Fasi.eu - Confcommercio

Relatore al webinar “Il Codice Appalti: le principali novità, applicazione e impatto su PNRR e Fondi UE 2021-2027”

27 maggio 2023  
Università di Roma  
“Tor Vergata”

Docente al Master di secondo livello: “La disciplina introdotta dal nuovo codice dei contratti pubblici”

## SCRITTI E PUBBLICAZIONI

### Scritti monografici

- A. Napoleone, I profili di specialità della disciplina in materia di opere pubbliche di preminente interesse nazionale alla luce delle novità introdotte dal Nuovo Codice degli Appalti, Università “Tor Vergata” di Roma, 2009;
- F. Caringella, M. Giustiniani, A. Napoleone, La riforma dei contratti pubblici, ed. DIKE giuridica, Roma 2023
- A. Cabiddu, C. Colombo, D. Caldirola, D. Ielo, A. Napoleone e M. Rizzo (a cura di), Il nuovo codice dei contratti pubblici – Commentario ragionato – Ed. Sole24ore, Milano 2023.

### Principali contributi in manuali collettanei e commentari:

- AA.VV., in Commentario al Codice dei contratti pubblici - Commento degli artt. 29, 42, 53, dall’art. 106 all’art. 110, dall’art. 200 all’art. 203, dall’art. 212 a l’art. 215, Ed. Giappichelli, Torino 2016;
- AA.VV., in I nodi del Codice dei contratti pubblici - Le problematiche irrisolte del nuovo codice appalti in materia di esecuzione del contratto, Ed. Cacucci, Bari 2018
- AA.VV., in Il nuovo codice degli appalti, Vol. III. – La direzione dei lavori, Ed. Collana del Sole24ore e Politecnico di Milano, Milano 2018;
- AA.VV., in Direzione lavori e collaudo – La fase esecutiva del contratto e la direzione lavori, Ed. Sole24ore (in collaborazione con il Politecnico di Milano), Milano 2019.
- AA.VV., in Il decreto semplificazioni per gli Enti locali (a cura di Garella, Mariani, Spagnoletti, Toma), Dal modello Genova al modello Italia - Commento all’art. 2 del d.l. semplificazioni, pagg. 41-52, Ed. F. Apollonio, Roma 2021;
- AA.VV., in Guida pratica agli appalti 2021 - Le regole transitorie in attesa del Regolamento Attuativo (a cura di C. Colombo), I commissari straordinari del D.L. “Semplificazioni” e le modifiche contrattuali in corso d’opera, Ed. Sole24Ore (in collaborazione con il Politecnico di Milano), Milano 2021;
- AA.VV., in Guida pratica agli appalti 2021- Le regole transitorie in attesa del Regolamento Attuativo (a cura di C. Colombo), Gestione del cantiere, direzione lavori e contabilità, Ed. Sole24Ore (in collaborazione con il Politecnico di Milano), Milano 2021;
- AA.VV., in Il nuovo codice dei contratti pubblici, Libro V - Della Governance, Ed. Tribuna, Roma 2023

### Principali monografie e articoli pubblicati su riviste:

- *Il Codice dei contratti pubblici: uno strumento legislativo “fuori bersaglio”*, in [www.lavoripubblici.it](http://www.lavoripubblici.it) dell’8 febbraio 2018, e in: [www.globallegalchronicle.com](http://www.globallegalchronicle.com) del 5 febbraio 2018; Rivista Teme (mensile di tecnica ed economia sanitaria), marzo 2018, pagg. 33-35;

- *Gli effetti del nuovo codice degli appalti sullo sviluppo produttivo del Paese*, su [www.lavoripubblici.it](http://www.lavoripubblici.it) del 20 marzo 2018 e su: [www.ilgiornaledellepmi.it](http://www.ilgiornaledellepmi.it) del 20 marzo 2018;

- *Il miglior aggiudicatario è anche il miglior esecutore? La risposta (errata) del nuovo codice degli appalti*, su il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) dell'11 aprile 2018;

- *Il nuovo codice degli appalti: uno strumento di lotta alla corruzione e agli sprechi "fuori bersaglio"*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 19 aprile 2018;

- *Concessioni pubbliche tra contratto capestro e proroghe, allo Stato conviene annullare e non revocare*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 6 settembre 2018;

- *Manovra, introdotta una nuova procedura negoziata*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 21 gennaio 2019;

- *Sblocca cantieri: bisogna intervenire su fase esecutiva del contratto, liti e responsabilità erariale*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 13 maggio 2019;

- *Le criticità sull'esecuzione del contratto di appalto e le novità della nota di aggiornamento al DEF*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 30 ottobre 2019;

- *Appalti pubblici, ruolo e future attività della costituenda Centrale unica di progettazione*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 13 maggio 2019;

- *Assenso del TAR in presenza di leggi speciali all'affidamento senza gara delle concessioni revocate*, su, il Sole24ore (Quotidiano Enti locali e PA) del 12 marzo 2020;

- *La silente rivoluzione dell'art. 2 del c.d. Decreto-legge "Semplificazioni". Punti di forza e criticità applicative*, Sole24Ore del 9 settembre 2020 (Smart24appalti);

- *I commissari straordinari del decreto-legge "Semplificazioni" e le modifiche contrattuali in corso d'opera*, Sole24Ore del 28 febbraio 2021 (Smart24appalti).

- *Le modifiche al codice dei contratti pubblici introdotte dal decreto-legge "Semplificazioni-bis"*, Sole24Ore del 2 agosto 2021 (Smart24appalti);

- *PNRR, appalti e lotta alla corruzione. Decisiva la fase esecutiva del contratto*, Sole24Ore del 7 marzo 2022 (Smart24appalti);

- *Le novità introdotte dal nuovo codice dei contratti pubblici (monografia)*, Sole24Ore del 3 aprile 2023 (Smart24appalti);

*Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dal nuovo codice dei contratti pubblici*, Sole24Ore del 2 maggio 2023 (Smart24appalti);

#### Saggi e scritti minori:

- *Nuove strategie nella gestione del patrimonio dello Stato: la "Infrastrutture S.p.A. e la "Patrimonio S.p.A."*, in *Tempio di Giove* (rivista giuridica del Comune di Roma), n. 5 e 6, 2003;

- *Le Società di Trasformazione Urbana: uno strumento evoluto per la gestione e la*

riqualificazione urbanistica, in *Tempio Giove*, n. 1, 2004;

- Il contratto collettivo di lavoro per i dipendenti delle pubbliche amministrazioni: natura ed efficacia soggettiva, in *Tempio di Giove*, n. 3, 2004;

- La Direttiva Unica sugli appalti: innovazioni e prospettive di attuazione, in *Tempio di Giove*, n. 1, 2005;

- Ridare ai giovani la voglia di progettare, in *"N"* (rivista bimestrale del Notariato), n. 1/2011.

- La formazione delle future generazioni. Quali nuove prospettive educative per la scuola e l'università in Italia? in *"N"*, n. 3/2011;

## CONOSCENZE LINGUISTICHE

MADRELINGUA

**ITALIANA**

ALTRE LINGUE

### **INGLESE (livello B1)**

Buono

Buono

Buono

- Capacità di lettura
- Capacità di scrittura
- Capacità di espressione orale

### **FRANCESE (Livello B1)**

Buono

Buono

Buono

- Capacità di lettura
- Capacità di scrittura
- Capacità di espressione orale

## **ULTERIORI COMPETENZE E TITOLI DI STUDIO**

29 ottobre 2019  
Istituto Italiano di Project  
Management

Conseguimento della certificazione di **Project manager** (ISIPM-Base).

Ottobre 2014  
Pontificia Università gregoriana

Conseguimento del **Baccalaureato in Teologia** - Tesi in Teologia dogmatica  
Votazione: *magna cum laude*

Settembre 1998 - Conservatorio  
"Alfredo Casella" – Aquila

Diploma in solfeggio e teoria musicale  
Votazione: 8/10

Autorizzo il trattamento dei miei dati personali presenti nel mio curriculum vitae ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" e del GDPR (Regolamento UE 2016/679)